

福州市鼓楼区人民政府办公室文件

鼓政办〔2021〕37号

福州市鼓楼区人民政府办公室关于 印发《鼓楼区构建对外开放新高地项目指挥部 行动方案》的通知

各街道办事处、洪山镇政府，区直各办、局（公司），福州软件园、高新区洪山园：

《鼓楼区构建对外开放新高地项目指挥部行动方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

福州市鼓楼区人民政府办公室

2021年6月10日

鼓楼区构建对外开放新高地项目指挥部 行动方案

为推动《坚持“3820”战略工程思想精髓加快建设社会主义现代化国际城市一流中心城区行动纲要》深入实施，进一步解放思想，发扬核心城区排头兵作用，发挥海丝引领效用，加快我区构建对外开放新高地，现结合当前实际，制定构建对外开放新高地项目指挥部行动方案：

一、发展方向

坚持“海丝”引领，充分发挥“多区叠加”优势，支持有条件的鼓楼企业“走出去”，开拓多元化国际市场。着力稳外贸稳外资，发展外贸新业态新模式，打造高质量外资集聚区。充分发挥“侨”的优势，以侨架桥，鼓励引导侨胞来鼓楼投资兴业。努力探索鼓台全领域融合新路，建设台胞台企登陆第一家园的鼓楼样板。

（一）海丝引领作用增强

围绕 21 世纪海上丝绸之路互联互通的重要枢纽，深入实施“数字丝路、丝路投资、丝路贸易、人文海丝”四大板块重点工程，负责督促各成员单位全面落实《鼓楼区“海丝”核心区建设工作任务清单》中各项工作的落实，引领推动“海丝”核心区建设进一步走深走实，促进形成陆海内外联动、东西双向互济的全方位对外开放新格局。

（二）国际贸易营商环境进一步优化

全面贯彻落实《中华人民共和国外商投资法》，落实好外资企业扶持政策，增强外资企业来榕投资兴业信心；加强对 RCEP 成员政策、规则、标准的研究运用，指导企业开拓东盟、日韩等重要市场，配合做好中国跨境电商交易会组织工作，推动跨境电商业态快速发展，着力引进氢能源、生物医药和高端装备制造等领域的国际龙头企业，充分发挥我区侨胞资源优势，紧密与境外侨领、侨商及国际商协会沟通联系，加大我区国际贸易及国际投资力度。

（三）两岸融合进一步深入

推动鼓台优势资源和招商项目精准对接，促进台优质项目落地鼓楼；主动对接指导辖区各类涉台交流平台及民间机构和社会团体积极参与对台交流活动，采取“云交流”“现场+网络”等形式举办“榕台大学生闽都文化体验营”、第三届“闽台匠人大会”等特色交流活动；积极参与举办海峡论坛配套活动，配合办好“海青节”，持续深化鼓台文化交流和人员往来，深化两岸同胞情感融合。宣传贯彻落实惠台政策措施，吸引更多台湾人才来鼓楼就业创业。

（四）对外开放进一步扩大

健全完善“大外事”格局，提升地方外事工作水平，加快我区国际化城区建设步伐；拓展友城建设工作，全方位提升鼓楼与“一带一路”沿线国家和地区的交流合作关系，努力打造“海上

丝绸之路友城带”；组织对外文化交流，积极参加第六届“福州日”活动；支持办好世界遗产大会、海丝博览会暨海交会、丝路国际电影节、海丝国际旅游节等重大活动；研究制定优化涉外服务环境、进一步提升城区国际化水平的措施。

二、对外开放任务

（一）坚持“海丝”引领

1. **打造东南沿海创新开放新高地。**落实《海丝引领多区叠加构建创新开放新高地》纲领性文件及相关任务，聚焦海丝，积极推进文旅交流再上新台阶；配合全市将闽江福州段建设成世界级滨水空间。推动打造海丝门户枢纽、加强国际产业合作、构建对外合作功能平台等任务取得实效。

2. **充分发挥海上丝绸之路战略支点城市作用。**落实《福州市融入 21 世纪海上丝绸之路核心区建设提升行动计划（2019-2022 年）》中涉及我区的各项任务，加快融入海丝核心区建设。

（二）拓展国际投资与贸易

1. **持续深化招商引资工作。**紧盯龙头、招大引强，聚焦数字经济、平台经济、总部经济三大产业主攻方向，依托园区、楼宇、商圈优质载体资源，精准引进一批与我区主导产业契合度高、成长性好的国内外 500 强、行业 100 强以及央企、知名民企、独角兽企业。以“建链”“补链”“强链”为抓手，锁定“一港一湾一镇一城一云一鲲鹏”产业重点开展生态链招商，加快引进一批带动力强、影响面大、创新支撑作用突出的优质产业项目。加大对

外联谊工作，紧密与境外侨领、华商及商协会联系，主动邀请有实力、有专长、有项目的华商、专业人士来鼓楼投资兴业。积极参加海丝博览会暨海交会、数字峰会、厦洽会、进博会等大型展会，进一步拓展与外商、国内大型企业的联系渠道。

2. 依托“海丝跨境新零售产业园”，大力发展跨境电商产业。进一步构建深度融入“双循环”的经济发展体系，充分发挥海丝战略支点城市中心城区作用，与福州市进出口商会携手共建“海丝跨境新零售产业园”，以打造“招商”“赋能”“投资”三个中心、提升“跨境新零售整合”“外贸云服务”“跨境人才梯队”三大能力为目标，打造全球化互联网新零售平台，促进全区外贸回稳提质。

（三）构建国际交流新格局

1. 深化国际友城合作。围绕服务国家总体外交、服务全区中心工作要求积极开展友城工作，巩固深化与现有友城关系，拓展国际朋友圈，与我区国际友城开展1次以上的“云交流”活动，完成1对友城签约。

2. 推进我区外语标牌标识规范化建设。制定我区公共场所外语标识管理实施方案并组织实施，对我区公共外语标识系统进行管理、提升和优化。

3. 加强海外领保工作。参加1次全市线上领保业务培训，提高对我区海外公民及其家属的领保服务能力。

（四）探索两岸融合新路径

1. 推动鼓台文化融合发展。筹划开展好海峡论坛配套活动项目“第二届海峡两岸非物质文化遗产——漆艺传承和发展论坛”、鼓楼区参与海峡青年节特色活动项目“两岸青年‘交换视界’蒙目象棋公益邀请赛”等交流活动。协助市直有关部门共同推动以黄巷为核心的台湾特色街巷建设。协助办好“闽台匠人大会”“海峡两岸联合祭孔大典”等涉台文化和民俗交流活动，以文化交流为纽带，深化台商台胞台青认同感。

2. 深化鼓台经济融合发展。强化台资项目招商，扶持在鼓楼台资企业发展壮大，持续推进鼓台在文创、金融等领域交流合作，通过在地台商“以台引台”、邀请台商台胞参访、参与经贸交流活动等多种联络渠道，促进优势项目落地鼓楼。

三、工作举措

1. 加强组织领导。成立构建对外开放新高地项目指挥部，由黄瑞忠常委担任指挥长，副指挥长由区政府办（外事办）、区发改局（区海丝办）、区商务局、区委台港澳办、区侨办、东街口商圈管委会领导担任。指挥部下设综合协调组（区外事办牵头）、海丝引领专项组（区海丝办牵头）、国际交流工作组（区外事办牵头）、国际贸易和国际投资组（区商务局牵头）、第一家园建设工作组（区委台港澳办牵头）5个工作小组。各工作小组要进一步明确职责、细化分工，形成层层抓落实的工作合力，及时沟通、协调解决项目实施过程中遇到的问题。

2. 强化推进步骤。海丝引领专项组、国际交流工作组、国际

贸易和国际投资组、第一家园建设工作组等 4 个工作组要严格对标对表，定期召开例会，就项目进展情况进行梳理，并部署下阶段工作任务，强化任务衔接，紧盯任务推进。指挥部根据工作需要及时召开会议，对各工作小组在工作推进过程中遇到的难题进一步协调解决，确保及时有效、精准到位。

3. 严格督查检查。各工作小组每月要及时向指挥部报送工作推进落实情况，并就下阶段工作提出具体目标。综合协调组要及时汇总各工作小组项目推进落实相关情况，并向指挥部领导汇报。指挥部将根据工作进展，对项目落实不力的工作小组予以通报，并督促落实。

- 附件：1. 构建对外开放新高地项目指挥部架构
2. 构建对外开放新高地实施项目（任务）清单

附件 1

构建对外开放新高地项目指挥部架构

为统筹做好构建对外开放新高地项目建设推进工作，成立构建对外开放新高地项目指挥部，指挥部具体架构如下：

指挥长：黄瑞忠 区委常委、区政府党组成员

副指挥长：林武星 区政府办主任

陈旭 区发改局局长

高勇坤 区商务局局长

郑榕 区委台港澳办主任

林礼兴 区委统战部部务会成员

林叶成 东街口商圈管委会主任

于梦镌 区政府办副主任

根据工作任务，指挥部下设 5 个工作小组：

（一）综合协调组

组长：林武星 区政府办主任

于梦镌 区政府办副主任

成员单位：区委统战部（侨办）、区发改局、区商务局、区工信局、区委台港澳办

（二）海丝引领专项组

组长：陈旭 区发改局局长

成员单位：区政府办（外事办）、区委宣传部（文产办）、区委统战部（侨办）、区委台港澳办、区发改局（科技局）、区工信局、区商务局、区文体旅局、区数字办、十街镇、软件园、洪山园

（三）国际交流工作组

组 长：林武星 区政府办主任

于梦镌 区政府办副主任

成员单位：区政府办（外事办）、区委统战部、区委宣传部、区发改局、区商务局、区文体旅局、区贸促会、区工商联、区侨联

（四）国际贸易和国际投资组

组 长：高勇坤 区商务局局长

成员单位：区商务局、区委统战部（侨办）、区发改局、区工信局、区税务局、区财政局、区金融办、区市场监管局

（五）第一家园建设工作组

组 长：郑 榕 区委台港澳办主任

林叶成 东街口商圈管委会主任

成员单位：区委台港澳办、团区委、区商务局、区发改局、区行政服务中心、区文体旅局、区人社局、区卫健局、鼓楼公安分局、区教育局、区民政局、区建设局、鼓楼自然资源和规划局、区贸促会、区委组织部（人才办）、区民宗局、东街口商圈管委会

附件 2

构建对外开放新高地实施项目（任务）清单

序号	工作小组名称	项目名称	具体内容	完成时限	责任单位	责任人
1	海丝引领专项组	建设德艺文创国际经贸合作信息化平台	建设国际电子商务平台、数字展示厅、信息存储、大数据运营中心、IP 项目运营中心等功能区域，引进先进的国际贸易业务管理系统、文创产品设计系统、供应商管理系统等信息化处理系统，打造“国际经贸合作信息化平台”，并加快“丝路电商”产业集聚，推动传统优势产业与电商平台、区域优势平台合作，加快品牌出海步伐，进一步开拓“一带一路”沿线市场。项目总投资 10100 万元，年度投资 3900 万元。	1-12 月	鼓东街道	张玉珍
2	海丝引领专项组	新建开元寺空海大师、圆珍大师纪念堂	将福州开元寺定为正式登记开放的佛教活动场所，且新建空海大师、圆珍大师纪念堂，使我区与“一带一路”沿线国家和地区人文交流更加广泛深入。项目总投资 20000 万元，年度投资 2500 万元。	1-12 月	鼓东街道	张玉珍
3	海丝引领专项组	国潮金鱼博物馆	建设国内第一家金鱼主题博物馆，从丝绸之路沿线国家引进特色金鱼，让金鱼成为国潮新 IP。项目总投资 21166 万元，年度投资 7083 万元。	1-12 月	水部街道	林嵩

序号	工作小组名称	项目名称	具体内容	完成时限	责任单位	责任人
4	海丝引领专项组	福建省海丝纾困股权投资基金	福建省海丝纾困股权投资合伙企业，该项目主要通过金融产品等渠道，以市场化、法治化方式，用于投资海上丝绸之路建设的有关项目。同时，作为我省海丝建设工程的产业引导基金，重点向符合我市“海上丝绸之路”产业建设导向、具有发展潜力和市场前景的民营企业提供资金支持。项目总投资6.01亿元，后续采取投贷联动模式，带动金融机构及其它社会资本对其跟进投资，并将系统性考虑与协助解决企业短期流动性困难问题，真正发挥政府产业引导基金的引领作用，助力省内海丝建设有关企业持续健康发展。年度投资100万元。	1-12月	东街街道	黄勉
5	海丝引领专项组	福建省盐业发展股权投资合伙企业(有限合伙)投资项目	投资福建省内高端海盐建设，助力福建盐业转型升级。项目总投资40800万元，年度投资16800万元。	1-12月	东街街道	黄勉
6	海丝引领专项组	中东头条	建设包含新闻资讯、短视频、游戏、电商、语音聊天室等功能模块，覆盖整个中东与北非地区文化传播交流平台。项目总投资100000万元，年度投资1000万元。	1-12月	软件园	朱向东

序号	工作小组名称	项目名称	具体内容	完成时限	责任单位	责任人
7	海丝引领专项组	中东地区网络支付基础设施建设	建设 APP 用户虚拟账户体系，帮助用户使用 APP 已绑定的银行卡直接扣费支付。项目总投资 30000 万元，年度投资 1000 万元。	1-12 月	软件园	朱向东
8	海丝引领专项组	雷盾卫星应用产业生态分析平台	基于“卫星多模通讯+移动互联网+物联网+区块链”等前沿技术，打造卫星应用产业生态平台及生态圈，系统采用 C/S 与 B/S 结合的设计架构，具备数据接收与采集模块、任务调度模块、数据分析处理模块、前端浏览 WEB 界面、守护进程等模块，所有模块可独立运行，支持自动运行和手动运行。以智慧海洋行业的落地应用为突破口，逐渐覆盖全国，并延伸到“一带一路”沿线国家和地区，项目总投资 500 万元，年度投资 100 万元。	1-12 月	洪山镇	吴振国
9	海丝引领专项组	福建省渔港视频监控平台	包含 18 个中心和一级渔港视频监控系统，以及黄岐国家中心渔港“5G+高清视频”远程监控系统建设。项目总投资 521.35 万元，年度投资 521.35 万元。	1-12 月	华大街道	张 林
10	第一家园建设工作组	鼓台经贸深度融合发展	通过在地台商“以台引台”、台商台胞参访交流、参与经贸交流活动等多种联络渠道，推动优势资源和招商项目精准对接，促进优质项目落地鼓楼。	1-12 月	区委台港澳办 区商务局	郑 榕 高勇坤

序号	工作小组名称	项目名称	具体内容	完成时限	责任单位	责任人
11	第一家园建设工作组	拓展延伸鼓台文化、青年交流交往	推动举办第三届“榕台大学生闽都文化体验营”活动、“2021海峡回声”系列活动、“在鼓楼台胞迎新年庆新春活动”等特色对台交流活动。	1-12月	区委台港澳办 区文体旅局 团区委	郑榕 叶艺芳 朱嘉希
12	第一家园建设工作组	海峡论坛配套活动	征集鼓楼区参与海峡论坛配套活动方案并向上级有关部门报批。	1-3月	区委台港澳办	郑榕
			按照海峡论坛组委会相关审批要求组织开展相关活动。	4-7月	区委台港澳办	郑榕
13	第一家园建设工作组	参加海峡青年节	按照海青节组委会要求，完成鼓楼区参与海青节各项工作任务。	8-12月	区委台港澳办 团区委	郑榕 朱嘉希
14	第一家园建设工作组	第三届“闽台匠人大会”	推动举办第三届“闽台匠人大会”。	8-12月	区委台港澳办 区总工会	郑榕 孙功惠
15	第一家园建设工作组	黄巷台湾特色文化街巷建设	根据市委、市政府工作部署和区委、区政府工作要求，积极配合并协助市直有关部门共同推动黄巷台湾特色文化街巷建设。	1-12月	区东街口商圈管委会 区委台港澳办 区商务局 南街街道	林叶成 郑榕 高勇坤 苏林
16	第一家园建设工作组	各级台湾青年就业创业基地申报	对辖区有意向申报各级台湾青年就业创业基地的企业、园区进行梳理摸底。	1-7月	区委台港澳办	郑榕
			经初步审核，对基本满足条件的企业、园区协助向上级台港澳办报批。	8月	区委台港澳办	郑榕

序号	工作小组名称	项目名称	具体内容	完成时限	责任单位	责任人
17	第一家园建设工作组	吸引台湾人才来鼓楼就业创业	加强人才政策宣传，推荐并指导符合条件的台湾同胞申报“101台湾青年创业扶持计划”暨福建省台湾青年“创业之星”、台湾高层次人才“百人计划”、“植根榕城”福州市优秀创业项目等荣誉；挖掘并收集适合台湾青年发展的就业岗位信息上报上级台港澳办并面向台湾青年招聘。	1-12月	区委组织部（人才科） 区人社局 团区委 区委台港澳办	林侯荣 林秀 朱嘉希 郑榕
18	国际贸易和国际投资组	组织开展 RCEP 专题学习，开拓东盟、日韩等重要市场	通过线上、线下等形式组织企业参加 RCEP 专题培训班，帮助企业了解 RCEP 协定中关于货物贸易、原产地规则、贸易救济、服务贸易、投资、电子商务、政府采购等内容，助力企业开拓东盟、日韩等重要市场，力争在 2021 年鼓楼区外贸出口增长 10%。	1-12月	区商务局	高勇坤
19	国际贸易和国际投资组	配合中国跨境电商交易大会组织工作	配合市商务局做好“跨交会”的组织工作，组织企业参加“跨交会”，力争福建优拓贸易有限公司在“跨交会”期间，其位于省体育中心的跨境电商展示中心能开业运作。	1-3月	区商务局	高勇坤
			宣传各级部门关于促进跨境电商发展的相关政策，并积极组织企业申报，将跨境电商培育成外贸新的增长点。	4-12月	区商务局	高勇坤

序号	工作小组名称	项目名称	具体内容	完成时限	责任单位	责任人
20	国际贸易和国际投资组	强化对外招商引资	深入研究《中华人民共和国外商投资法》，组织企业参加“5.18”“9.8厦洽会”“数字峰会”等会议会展，积极组织符合条件的企业申报利用外资专项资金项目；利用中欧协议的契机，对接一批适应我区产业定位的外资项目，重点关注银行业、证券交易和保险以及资产管理等金融服务业的招商引资和实际利用外资工作。	1-12月	区商务局	高勇坤
21	国际贸易和国际投资组	利用线上平台开拓国际市场	对企业首次入驻阿里巴巴国际站、中国制造网、1688平台的外资企业予以资金补助，对参加市级重点转线上展的企业予以资金补助。	1-12月	区商务局	高勇坤
22	国际贸易和国际投资组	支持企业利用信保工具防范国际贸易风险	支持企业利用信用保险公司的资信调查服务，及时了解海外市场、行业及外方企业资信情况，防范贸易风险，对企业支出的资信调查服务费予以补助。 对企业投保短期出口信用保险予以补助。	1-12月	区商务局	高勇坤
23	国际贸易和国际投资组	支持小微企业利用信用工具开拓国际市场	对年出口额300万美元以下的小微出口企业，通过福建省国际贸易单一窗口投保出口信用保险所产生的保费予以全额支持。	1-12月	区商务局	高勇坤

序号	工作小组名称	项目名称	具体内容	完成时限	责任单位	责任人
24	国际贸易和国际投资组	对企业开拓国际市场予以融资支持	对出口企业利用各项出口信用保险保单融资给予贴息，建立重点外贸企业融资白名单，通过上级部门报金融部门予以支持，缓解企业融资难融资贵难题。	1-12月	区商务局	高勇坤
25	国际贸易和国际投资组	福州天极数码有限公司外资项目	福州天极数码有限公司由新加坡 IGG 集团（全称：IGG SINGAPORE PTE. LTD.）于 2006 年在福州软件园投资设立，注册资本 5880 万美元，公司主要从事游戏软件产品研发、服务外包、技术出口，公司在中国发展良好，IGG 公司拟追加投资 1 亿人民币，加大在中国市场的开拓力度。	1-12月	区商务局	高勇坤
26	国际贸易和国际投资组	福州市新谱环保科技有限公司外资项目	福州市新谱环保科技有限公司由香港新谱有限公司投资设立，拟投资 1 亿人民币。主要从事：工程和技术研究和试验发展；技术推广服务；环境保护专用设备销售；生态环境材料销售等。	1-12月	区商务局	高勇坤
27	国际贸易和国际投资组	福州汇华企业管理咨询有限公司增资项目	福州汇华企业管理咨询有限公司由正荣服务香港有限公司投资设立，正荣服务香港有限公司在港交所上市，现拟追加投资 1 亿人民币用于投资境内物业项目。	1-12月	区商务局	高勇坤

序号	工作小组名称	项目名称	具体内容	完成时限	责任单位	责任人
28	国际交流工作组	参加第六届“福州日”活动	做好第六届“福州日”活动前期对接准备工作。	1-9月	区外事办 区文体旅局	林武星 叶艺芳
			随市团组参加第六届“福州日”活动，组成演出团队，参加那霸市庆祝建市100周年文艺汇演。	10月	区外事办 区文体旅局	林武星 叶艺芳
29	国际交流工作组	深化国际友城合作，完成1对友城签约	配合上级外事部门，致信日本和歌山县高野町，介绍鼓楼概况以及开元寺与高野町的深厚渊源，向其表达开展双方友好往来意愿。	3月	区外事办	林武星
			举行两地建立友好关系城市意向书云签约暨视频交流会。	5月	区外事办	林武星
			准备双方正式结好相关文件，由两地政府正式签署《建立友好城市关系协议书》。	2022年5月	区外事办	林武星

